



УТВЕРЖДАЮ

Генеральный директор

АНО ДПО «Санкт-Петербургский университет высоких технологий»

_____ *Козарез Л.В.*

«02»_августа_2019 г.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к образовательной программе

Предпринимательская деятельность в особых экономических зонах

Особые экономические зоны (ОЭЗ) представляют собой специфическую форму [государственно-частного партнерства](#). Для него характерно встречная направленность предпринимательской инициативы и государственной поддержки.

До 5 октября 2009 года органами государственного регулирования ОЭЗ являлись Министерство Экономического развития и торговли РФ и Федеральное Агентство по управлению особыми экономическими зонами. В соответствии с Указом Президента РФ от 5 октября 2009 года №1107 Федеральное агентство по управлению особыми экономическими зонами было упразднено.

Полномочия по нормативно-правовому регулированию, созданию и управлению особыми экономическими зонами на территории Российской Федерации переданы Министерству экономического развития Российской Федерации, в структуре которого создан Департамент особых экономических зон и проектного финансирования.

В обеспечении деятельности особых экономических зон задействованы:

- Министерство экономического развития Российской Федерации (Департамент особых экономических зон и проектного финансирования);
- ОАО «Особые экономические зоны»;
- Субъекты Российской Федерации (в зависимости от расположения особой экономической зоны);

Взаимодействие с инвесторами и вопросы международного сотрудничества в части Департамента особых экономических зон и проектного финансирования.

В соответствии с пунктом 1 статьи 7 ФЗ №116-ФЗ Минэкономразвития РФ является федеральным органом в сфере создания, функционирования и управления ОЭЗ. Минэкономразвития осуществляет

- регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в качестве резидентов особой экономической зоны;
- осуществляет ведение реестра резидентов особой экономической зоны; выдает по требованиям резидентов особой экономической зоны или по запросам заинтересованных лиц выписки из реестра резидентов особой экономической зоны;
- ежегодно оценивает эффективность функционирования особых экономических зон в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;
- осуществляет контроль за исполнением резидентом особой экономической зоны соглашения об осуществлении промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной деятельности или деятельности в портовой особой экономической зоне в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;
- выполняет функции государственного заказчика по подготовке документации по планировке территории в границах особой экономической зоны и созданию инженерной, транспортной,

социальной, инновационной и иных инфраструктур этой зоны за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета и др.

Функциями Департамента особых экономических зон и проектного финансирования являются:

- Разработка единой государственной политики в сфере создания, функционирования и управления особыми экономическими зонами, в том числе подготовка предложений, разработка, согласование и внесение в установленном порядке проектов федеральных законов, нормативных правовых актов по вопросам создания и функционирования особых экономических зон на территории Российской Федерации;
- Управление особыми экономическими зонами в порядке и пределах, установленных законодательством Российской Федерации;
- Заключение инвестиционных соглашений, направленных на создание производств в рамках «промышленной сборки», и мониторинг исполнения обязательств по заключенным инвестиционным соглашениям;
- Обеспечение деятельности Министерства экономического развития Российской Федерации по реализации от имени Правительства Российской Федерации прав акционера открытого акционерного общества «Особые экономические зоны»;
- Координация работы по подготовке и реализации проектов, осуществляемых с участием международных финансовых организаций, в увязке с федеральными целевыми программами и федеральной адресной инвестиционной программой (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2009 г. № 43 «О порядке работы с проектами, реализуемыми Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2009 г. № 971 «О совершенствовании порядка работы с проектами, реализуемыми в Российской Федерации при участии международных финансовых организаций»);
- Взаимодействие с инвесторами и вопросы международного сотрудничества в части Департамента особых экономических зон и проектного финансирования.

Помимо органов государственного управления и контроля, на территориях ОЭЗ осуществляют свою деятельность *наблюдательные советы*, которые осуществляют свою деятельность в сфере координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации или исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, исполнительно-распорядительного органа муниципального образования или исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований, хозяйствующих субъектов по развитию особой экономической зоны, осуществления контроля за выполнением соглашения о создании особой экономической зоны, содействия в реализации проектов резидентов особой экономической зоны, проектов иных инвесторов, а также в целях рассмотрения и утверждения перспективных планов развития особой экономической зоны, осуществления контроля за реализацией этих планов.

Согласно пункту 3 статьи 8 ФЗ №116-ФЗ Уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти вправе привлекать управляющую компанию к осуществлению функций по приему и выдаче документов в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, а также по представлению необходимых сведений в государственные органы и органы местного самоуправления в установленном настоящим Федеральным законом порядке.

Управляющая компания осуществляет следующие функции:

- Обеспечивает создание объектов инфраструктуры особой экономической зоны и иных объектов, предназначенных для обеспечения функционирования особой экономической зоны, в соответствии с соглашением о создании особой экономической зоны;
- Обеспечивает функционирование объектов инфраструктуры особой экономической зоны и иных объектов, предназначенных для обеспечения функционирования особой экономической зоны;
- Привлекает резидентов и иных инвесторов в особую экономическую зону, в том числе для осуществления деятельности по созданию объектов инфраструктуры особой экономической зоны;
- Разрабатывает проект планировки особой экономической зоны и представляет его на утверждение в уполномоченный орган в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- Осуществляет иные предусмотренные настоящим Федеральным законом и соглашением об управлении особой экономической зоной функции.

В 2006 году было создано ОАО «Особые экономические зоны» – ведущая организация, непосредственно осуществляющая строительство объектов инфраструктуры в ОЭЗ.

ОАО «Особые экономические зоны» – управляющая компания, в ведении которой находятся 17 действующих и вновь создаваемых особых экономических зон России. Из 17 действующих зон 4 специализируются на развитии промышленного производства, 4 на технологических инновациях, 7 на развитии туристско-рекреационного бизнеса, 2 на развитии портово-логистических и транспортных узлов.

С 2006 года по 2012 год в особые экономические зоны России пришло более 300 инвесторов из 20 стран, и этот процесс набирает обороты. Среди них есть такие транснациональные гиганты как Yokohama, Itochu, Sojitz, Air Liquide, Bekaert, Rockwool, Novartis, Plastic Logic, NSN, Arkray и другие. Объем заявленных резидентами инвестиций – более 360 миллиардов рублей, или порядка \$ 12 миллиардов.

ОАО «ОЭЗ» привлекает инвесторов из числа крупнейших международных и российских корпораций либо независимых специализированных компаний среднего размера и работает с ними, аккумулируя лучший мировой опыт в области развития и управления особыми экономическими зонами.

Предлагаемый курс предназначен для повышения квалификации в области внешнеэкономической и предпринимательской деятельности, экономики, права и финансов.

Цели освоения дисциплины

- формирование у слушателей целостного представления о свободных (особых) экономических зонах, раскрыть механизм и специфику их практического действия, показать их роль и значимость в решении социально-экономических национальных проблем;
 - формирование у слушателей полной теоретико-методологической основы феномена «свободная экономическая зона» в мирохозяйственных связях;
 - обобщение мирового опыта создания и функционирования ОЭЗ в странах с различным уровнем экономического развития;
 - способность применения и использования слушателями полученных знаний в практической профессиональной деятельности на основании критического анализа мировой и отечественной практики создания и функционирования ОЭС.
- Освоение курса направлено на формирование у слушателей следующих компетенций:
- способность понимать природу и сущность свободных (особых) экономических зон, их интеграционную и социально-экономическую значимость;
 - способность ориентироваться в процессах мировой экономической интеграции;
 - способность понимать современное состояние и проблемы развития ОЭЗ;
 - способность применять знания в сфере таможенного контроля свободных экономических зон

В результате изучения дисциплины слушатель должен:

знать историю возникновения, процесс создания и механизм функционирования свободных экономических зон;

знать типы свободных экономических зон, получивших распространения в мировой и национальной экономике;

знать режим хозяйственной деятельности в СЭЗ: система льгот и стимулов; знать практику таможенного контроля свободных (особых) экономических зон;

знать нормативно-правовую базу создания и функционирования ОЭЗ;

знать основные направления диверсификации деятельности ОЭЗ;

знать правовую основу свободных экономических зон, действующих на территории РФ;

знать региональные и другие особенности свободных экономических зон, действующих на территории РФ;

уметь применять знания в профессиональной деятельности, таможенного контроля свободных экономических зон;

уметь ориентироваться в процессах мировой экономической интеграции, в льготах и преференциях свободных экономических зонах, имеющихся на территории России и других стран;

владеть способностью понимать природу, сущность свободных экономических зон как социально-экономический феномен нашего времени;

владеть способностью понимать современное состояние и проблемы развития свободных экономических зон в России и в других странах.

Учебный план

Всего: 83 часа, в том числе – 51 лекционных занятия, 20 часов – практические занятия, тестирования, 12 часов - самостоятельная работа. Программа изучается в 4-х модулях

№ п/п	Наименование модулей и разделов	Всего часов	в том числе		
			лекции	практич. занятия, тестирование	самост. работа
	Модуль I. Свободная таможенная зона. Происхождение и понятия				
1	Раздел 1. Предпосылки, цели и условия создания свободных экономических зон. Экономические, научно-технические цели. Концептуальные основы и принципы создания свободных экономических зон.	10	9	2	
2	Раздел 2. Потенциальные и реальные возможности свободных экономических зон. Резиденты свободной экономической зоны, их правовое положение. Органы управления свободными экономическими зонами, их правовое положение. Льготы и преференции на территории особой экономической зоны.	13	8	4	
	Всего по модулю I	23	17	6	0
	Модуль II. Организационный опыт и результаты деятельности свободных экономических зон.				
3	Раздел 3. Классификация свободных экономических зон, её основные критерии: анклавные и интегрированные; территориальные и функциональные; государственные, частные и смешанные. Типы свободных экономических зон: торговые, промышленные, свободные экспортно-промышленные. Свободная таможенная зона торгового типа. Свободная таможенная зона производственного типа.	15	10	3	2
4	Раздел 4. Режим хозяйственной деятельности в свободной экономической зоне: система льгот и стимулов: внешнеторговые льготы, фискальные льготы, финансовые льготы, административные льготы. Результаты и последствия функционирования свободных экономических зон. Свободные экономические зоны и экономическая безопасность. Оффшорные зоны - особый тип свободных экономических зон. Понятия и основные характеристики. Налоговые льготы. Упрощённый порядок регистрации управления фирмой. Свободные валютные операции. Конфиденциальные финансовые операции. «Налоговые гавани» и	11	6	1	4

	оффшорные зоны: понятия, варианты. Преимущества и недостатки оффшорных зон.				
	Всего по модулю II	26	16	4	6
	Модуль III Типы и регионы российских экономических зон в России.				
5	Раздел 5. Специфика создания российских экономических зон в России. Государственная поддержка и государственное регулирование свободных экономических зон. Формирование и развитие правовой базы свободных экономических зон. Типы ОЭЗ.	13	12	1	
6	Раздел 6. Резиденты свободной экономической зоны, их правовое положение. Органы управления свободными экономическими зонами, их правовое положение. Льготы и преференции на территории ОЭЗ. Типы и регионы российских экономических зон. Опыт и результаты деятельности свободных экономических зон России.	6	6		
	Всего по модулю III	19	18	1	0
	Модуль IV. Налоговый и таможенный особых экономических зон				
7	Налоговый и таможенный режим свободных экономических зон России. Налогообложение резидентов свободных экономических зон. Налог на добавленную стоимость. Налог на прибыль. Единый социальный налог. Налог на имущество. Налог на землю. Упрощенная система налогообложения для резидентов свободных экономических зон.	6		6	
8	Стратегия развития эксклавной территории России и ОЭЗ. Особая экономическая зона: практика создания, развития. Концепция и реальность Федеральной целевой программы развития ОЭЗ в России.	6			6
9	Защита проекта регистрации и работы юридического лица в ОЭЗ	3		3	
	Всего по модулю IV	15	0	9	6
	Итого по курсу	83	51	20	12

Нормативная база ОЭЗ:

- [Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22.07.2005 N 116-ФЗ \(последняя редакция\)](#)
- [О Федеральном агентстве по управлению особыми экономическими зонами \(с изменениями на 24 сентября 2007 года\) \(утратил силу с 08.10.2009 на основании Указа Президента РФ от 05.10.2009 N 1107\)](#)
- Постановление правительства Российской Федерации от 01.01.01 г. № 758 «Об утверждении Положения о наблюдательном совете особой экономической зоны»
- [Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»](#)
- [Постановление Правительства РФ от 13 сентября 2005 г. N 564 «Об утверждении Правил оформления и подачи заявки на создание особой экономической зоны»](#)

- [Приказ Федерального агентства по управлению особыми экономическими зонами от 23 июля 2007 г. N П/0091 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих Федерального агентства по управлению особыми экономическими зонами» \(с изменениями и дополнениями\)](#)
- [Указ Президента Российской Федерации от 5 октября 2009 г. N 1107 «Вопросы Министерства экономического развития Российской Федерации»](#)
- [ФЗ от 5 мая 2014 г. N 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»](#)

Основная литература:

1. Анохина О.Г. Комментарий к Таможенному кодексу Таможенного союза. – «Проспект», 2011 г. - 880 с.
2. Таможенные процедуры в Таможенном союзе. М. 2014. - 213 с.
3. Свободные экономические зоны: учебное пособие. - М.:ЮНИТИ – ДАНА, 2005. - 223 с.
4. Налоговый кодекс Российской Федерации: комментарий последних изменений. Ч. I - II. -Юрайт, 2008. - 683 с.
5. Об особых экономических зонах в РФ. Федеральный закон 116-ФЗ от 01.01.01 года // справочно-правовая система ГАРАНТ. РЕЖИМ доступа: [http:// www. garant ru](http://www.garant.ru), свободный.
6. О федеральном агентстве по управлению по управлению особыми экономическими зонами. Указ Президента РФ № 000 от 22 июля 2007 года // справочно-правовая система ГАРАНТ, – режим доступа:[http:// www. garant. ru](http://www.garant.ru), свободный.
7. Постатейный комментарий Федерального закона «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» / Под редакцией . - М.: Дом «Городец», 2006. - 256 с.
8. Сборник нормативно-справочной информации по применению в РФ льгот по оплате таможенных платежей. // Таможенные ведомости № 8. 2010.

Дополнительная литература:

1. Формирование инвестиционного климата в условиях особой экономической зоны. М.: ИД «МЕЛАП», 2002. -192с.
2. Внешнеэкономическая деятельность предприятий: учебник для студентов вузов. / Под ред. . - М.: ЮНИТИ-ДАНА. 2010.- 503 с.
3. Особые Экономические зоны в России. - М.: Вершина, 2006.- 248 с.
4. Совместное предпринимательство: учебно-методический модуль. М.: Изд-во Инполитова, 2005.
5. О создании на территории г. Томска особой экономической зоны технико-внедренческого типа. Постановление Правительства РФ от 01.01.01 года. // справочно-правовая система ГАРАНТ.- режим доступа: [htt:// www. garant ru](http://www.garant.ru), свободный.